

Aspectos sobre la actual situación del país y perspectivas.

Desde marzo del 2009, a partir de los resultados de las elecciones presidenciales, en el país transcurre una etapa nueva, histórica, de apenas ocho meses de desarrollo, en comparación con los casi 188 años transcurridos cuando, entre 1821 y 1823, las llamadas cinco provincias centroamericanas dejaron de ser colonias de la Monarquía española.

Ese largo período fue de disputa entre conservadores y liberales, sucedieron enfrentamientos por apoderarse de los medios de vida, de las tierras y patrimonios agropecuarios de aquellos tiempos, y fue de transición hacia la construcción y consolidación de la república capitalista. Desde entonces, por diferentes medios, las oligarquías capitalistas terratenientes, y principalmente bancarias y financieras, se las arreglaron para tener control de los órganos estatales de gobierno a fin de tener el control del poder del Estado que les permitía ejecutar sus modelos integrales de país, principalmente de la economía y la sociedad, y manipular los instrumentos políticos, militares y policiales y les permitía neutralizar o aniquilar lo que consideraban “amenazas” al control de su poder sobre el Estado

Con el desenlace que tuvo la guerra y los acuerdos de paz, comenzó, a partir de 1992 la transición hacia la democratización del país. Los poderosos del capital intentaron convertir a la fuerza política con la cual negociaron los acuerdos políticos que posibilitaron el fin de la guerra, en un adorno de la “democracia” para que pudiera funcionar un “modelo” de centro político y este no fuera una amenaza al sistema político, tal como lo expresó el coordinador del partido de izquierda en su discurso en el momento de la firma de los acuerdos de paz, el 16 de enero de 1992¹.

El país se encuentra apenas en el comienzo de un nuevo Periodo Histórico de cambios hacia un nuevo tipo de sociedad: el país atraviesa o vive una larga crisis estructural, o agotamiento y fracasos de los modelos neoliberales, profundizada por el reciente hundimiento irreversible del neoliberalismo global, incluido, desde eluego el propio del país. La crisis derivada de ese agotamiento se profundizó y continúa profundizándose, sin el impulso de un claro nuevo modelo de país alternativo al que se agotó y fracasó, y con toma de decisiones nacionales orientadas a enfrentar los problemas estructurales dejados como herencia de veinte años (1989-2009) de neoliberalismo que fracasó .

Después de las elecciones presidenciales del 15 de marzo, la **crisis económica** estructural, es decir del modelo, saltó visiblemente a la superficie con efectos negativos más y más sobre la gente más pobre. Ya se ha mencionado que los mercados, los supermercados, los centros comerciales, las tiendas y tienditas de barrios y colonias aparecen abarrotados de productos de consumo y servicios, pero no por “sobreproducción” de la economía, sino porque la mayoría de la gente no tiene ingresos para comprar.

¹ Schjafik Hándal, Coordinador General y comandante del FMLN, expresó: “Nosotros no estamos llegando a este momento como ovejas descarriadas que vuelven al redil, sino como maduros y enérgicos impulsores de los cambios hace mucho tiempo anhelados por la inmensa mayoría de los salvadoreños.” Schafik se refirió a los cambios al sistema capitalista y no cambios para modernizarlo.

El Estado no dispone de recursos para impulsar la reactivación de la economía y por eso disminuyen las oportunidades de trabajo para la población pobre del país, y entonces aumenta la cantidad de la gente que huye del país en busca de oportunidades en otros países, principalmente en Estados Unidos.

El neoliberalismo transformó a la economía en importadora y por eso el déficit comercial, como ya se informó, aumentó año tras año² y por ello el país ha sido “saqueado” y su economía es inviable. Además, El actual gobierno “heredó” una grave **crisis fiscal**³ y recauda menos ingresos que los presupuestados, generando dificultades para cubrir los gastos gubernamentales.

Contribuyentes al pago de impuesto sobre la renta o ganancias y cantidad de ingresos por rangos, 2008

Rangos de ingresos en dólares	Contribuyentes (%)	Total ingresos por rangos (%)
Hasta 25 mil	90	8.8
De 25 hasta 100 mil	6	5.5
De 1000 mil a más de un millón	4	86.7
Totales (cantidades totales)	100 (518 mil contribuyentes)	100.0 33,147.4 millones de dólares)

Fuente: Ministerio de Hacienda.

El neoliberalismo en el país condujo a una alta concentración del ingreso en manos de una mínima cantidad de grandes adinerados. La información expresa que el 4% de unos 518 mil contribuyentes de impuesto sobre los ingresos, recibió en 2008 el 86.7% del total de ingresos del país. En cambio el 90% de los contribuyentes absorbieron solo el 8.8% del total de ingresos, para pagar impuestos.

Todavía más, si solo la cantidad de contribuyentes al pago de impuestos sobre la renta, significa que la inmensa mayoría de la población ciudadana más pobre del país, de más de 18 años de edad, o que una gran cantidad sobrevive con actividades en el llamado sector informal de la economía, sector que al año 2008 era superior al llamado sector formal de la economía.

En general, la ruina predomina en la actividad agropecuaria y aunque menos también en la agroindustrial, la economía en su conjunto se mantiene estancada y se desplaza hacia abajo por la crisis económica mundial y de Estados Unidos en particular.

Tal como se ha expresado, la situación social tiene graves problemas: el **desempleo es enorme**, lo cual se refleja con los datos de afiliación y cotizantes del sistema de pensiones. Por ejemplo, la cantidad de afiliados en agosto del 2008 y 2009, se elevó de 1,763,094 a 1,935, 378, es decir con aumento de 172.3 mil personas; pero el número o cantidad de personas cotizantes que en realidad han sido as personas con empleos, disminuyó de agosto del 2008 al 2009 de 602 mil trabajadores a 566 mil, respectivamente; o sea una disminución de 36 mil trabajadores, lo cual revela que en

² Entre 1993 y 2008, el déficit comercial acumulado fue 39.4 mil millones de dólares. Si se le suma el pago del servicio de deuda externa del gobierno central, 7.6 mil millones de dólares durante el mismo período, la salida de dólares se elevó a 47.0 mil millones de dólares, una alta suma de dinero que la economía del país no pudo cubrir.

³ Técnicamente el FMI, a junio, proyectó para el 2009 un déficit fiscal del 6% en relación al PIB, para todo el sector público, equivalente a 1,333.2 millones de dólares que el gobierno no obtendrá de ninguna manera ni fuente.

agosto del 2009, 1,369,321 afiliados quedaron sin empleo (70.75% del total de afiliados).

**Sistema de Pensiones: afiliados y cotizantes totales, a AFP y sistema público
(agosto, 2008 y 2009).**

Afiliados y cotizantes	2008	2009	Diferencia
I Afiliados	1,763,094	1,935,378	172,284
II Cotizantes (% de los afiliados)	602,325 (34.2)	566,057 (29.2)	(-6,268)
III Sin empleo/o cotización (% de los afiliados)	1,160,769 (65.8%)	1,369,321 (70.7%)	208,552 (18.0% de aumento de desempleados)

Fuente: Superintendencia del Sistema de Pensiones, SSP

La información indica que decenas de miles de personas huyen del país en busca de oportunidades en otros países, arriesgando todo, -hasta su propia vida-, y otras cantidades grandes de trabajadores se incorporan a los llamados sectores “informales” de actividades para sobrevivir.

Los datos del SAP son como los de un espejo que revelan la imagen social del comportamiento de la economía: en el año 2004 la densidad de cotizantes, es decir la relación entre cotizantes (gente con trabajo) y los afiliados, representó 40.9%, pero en agosto del 2009 esa relación bajó a 29.7%. Por supuesto que los problemas de desempleo afectan a todos los departamentos y municipios, a unos más que a otros.

Esos breves números, distintos a los utilizados tradicionalmente, revelan la debilidad estructural del funcionamiento de la economía y su empeoramiento desde comienzos del siglo XXI, cuando se abandonó el sistema monetario basado durante más de un siglo en la moneda nacional conocida como “colón” y sustituida por el dólar, a partir de enero del 2001.

Al imponerse la ejecución de la dolarización con la ley de “integración monetaria - nombre eufemístico para ocultar el alcance de la crisis en aquel momento - se insistía que sería un “gran incentivo para la inversión extranjera y doméstica, pues le dará más seguridad a sus transacciones y **generará más empleos para más salvadoreños**”.⁴ La información actual y también de cinco años atrás es contundente en demostrar el fracaso de esa decisión, que se volvió en crisis crónica o estructural.

Además, es conocida públicamente la crisis fiscal cotidiana heredada por el nuevo gobierno que asumió el uno de junio 2009 y señalada como uno de los problemas económicos principales. La crisis de las finanzas públicas a causa del fracaso neoliberal, es también como un espejo que permite ver la imagen en cada momento de la crisis económica del país.

⁴ Documento ¡Buenas Noticias! Con el cual se hacía propaganda de la mencionada Ley de “Integración Monetaria” con la cual se ocultó la sustitución real del sistema monetario nacional por el de la “dolarización”, que daría un “enorme beneficio” a trabajadores que tendrían el “respaldo de la moneda más sólida de la economía mundial, el dólar”. El dólar, como ahora se sabe, se devalúa y ha sido un fracaso mundial.

Se ha sabido que en el 2009 los ingresos fiscales esperados disminuyeron en más de 300 millones de dólares. El Gobierno se quedó sin recursos suficientes para atender sus compromisos, incluyendo el pago de salarios y sin recursos para cubrir el gasto del llamado Plan Anticrisis, (PAC), que por motivos de emergencia se vio forzado a elaborar y tratar de ejecutar. En realidad no se ejecutó por falta de recursos, debido a la crisis de las finanzas públicas.

Más aun, el desastre y tragedia sufrida por la población pobre de cuatro departamentos y de municipios severamente golpeados por las intensas lluvias de noviembre surgidas por el huracán Ida, demostró la profundidad de la crisis estructural, crónica de años, sufrida por la población más pobre de los municipios más atrasados en todo sentido y algunos no incluidos entre los 100 más pobres del país, principalmente los del departamento San Vicente, sin que los daños sufridos por la gente fueran resueltos y mucho menos las crónicas enfermedades inherentes a la miseria de la población de esos lugares.

Durante el año 2009, las enfermedades comunes y preventivas dañaron a la mayoría de la población pobre; actualmente niños y niñas están muriendo por enfermedades comunes, por desnutrición y ahora por la Gripe AH1N1. Los hospitales no tienen capacidad para atender a la población enferma, ni siquiera los del ISSS a nivel nacional. Tanto el Estado, a través de los más de 35 hospitales y los del ISSS distribuidos en el país, a penas pueden proporcionar servicios de salud solamente a una cuarta parte de la población total nacional.

El grave problema delincriminal es un asunto cuyas causas son estructurales y no obedece a la deficiencia operativa ni a la deficiencia de la PNC, como lo sostienen las fuerzas políticas y los medios de prensa de la derecha. Muchos salvadoreños que huyeron a Estados Unidos en busca de oportunidades de trabajo no encontradas en el país, se “educaron” o “capacitaron” a base de acciones delincuenciales y muchos de los mismos son deportados al país, quienes se incorporan a las pandillas que extorsionan a pequeños y medianos empresarios, asaltan a la población pobre y capas medias, en colonias, barrios y lugares residenciales, y asesinan a personas⁵.

Los problemas de inseguridad ciudadana continúan afectando a la población más pobre, pues más de doce personas en promedio son asesinadas diariamente, no por responsabilidad del actual gobierno, sino por las causas de la larga crisis estructural de la economía, la corrupción, el crimen organizado y el narcotráfico enquistado en gobiernos anteriores, el poder de las mafias que se mantienen su impunidad con la cual se han desarrollado durante años.

Los grandes medios de prensa acusan como responsable de esta grave situación a la PNC a la que señalan como instrumento del nuevo gobierno para la seguridad pública, e insinúan también la necesidad de poner la seguridad pública bajo control de la fuerza armada, como fue durante sesenta años de dictadura militar cuando los cuatro llamados cuerpos de seguridad pública funcionaban bajo autoridad militar.

En conclusión, se reafirma o confirma que la **situación social es agobiante**: es alto el nivel de analfabetismo; miles de niños quedan excluidos de las aulas; estudio, miles de

⁵ Según el periodista Joyce Álvarez, de la LPG, los “deportados con **antecedentes** penales ha aumentado un 19% en lo que va del año”, y del “1.º de enero al 16 de junio han regresado 3,615 **salvadoreños** con récord delictivo, 566 más que en el mismo período de 2008”; 19 de junio del 2009.

familias pobres en comunidades no cuentan de servicio de agua potable; la insalubridad rodea el modo de vida de las familias más pobres, la inmensa mayoría de las cuales sobreviven en miserables condiciones de vida.

En el año 2009 la situación política experimentó, como ya se ha mencionado, cambios en cuanto a correlación de fuerzas políticas o de partidos políticos del país, cambio ocurrido por primera vez en la historia de vida de la república.

En las elecciones legislativas del 18 de enero de ese año, el FMLN obtuvo más diputados que el partido ARENA (de 35 a 32, respectivamente); éste último funcionó desde 1989 como el instrumento para la defensa de los intereses de la oligarquía capitalista del país, controlando el llamado primer órgano de gobierno, la Asamblea Legislativa, fuente para aprobación de nuevas leyes y decretos, y reformas a las mismas, para esos fines, mediante decisiones prácticas con el resto de fuerzas políticas de derecha, funcionando como bloque legislativo de fuerzas de derecha o más precisamente fuerzas defensoras del sistema capitalista y en particular de los grandes capitalistas, haciendo como minoría a las fuerzas de izquierda y democráticas.

Ese bloque legislativo de derecha mantuvo el control del nuevo órgano legislativo cuando éste se instaló el primero de mayo del 2009. Pero, dentro de Arena, la pérdida de las elecciones presidenciales provocó graves contradicciones que desembocaron después, en una fractura interna expresada con la renuncia de un poco más de la tercera parte de sus diputados (12 llamados disidentes), lo mismo que algunos alcaldes areneros y funcionarios operativos suyos.

Se rompió el bloque o grupo legislativo de partidos de derecha, de ARENA con PCN y PDC, sin haberse comprometido estos últimos dos en un pacto permanente, o con la formación de una alianza con el partido de gobierno pero sin embargo acompañaron con sus votos para la aprobación de la ley del presupuesto del Estado para el 2010 y préstamos con organismos internacionales para financiar necesidades públicas, dejando solo y aislado al partido ARENA a quien durante veinte años (1989-2009) lo habían acompañado como gobierno del país y en general para el control del Estado.

En resumen, se produjeron cambios políticos que no han finalizado, incluyendo los internos en cada partido político ahora de oposición. En cierto sentido podría verse la posibilidad de revisar y hacer cumplir los acuerdos políticos a favor de la democratización del país incluyendo los acuerdos de paz que no se cumplieron

Los cambios en la situación política como consecuencia de los resultados de las elecciones presidenciales del 15 de marzo del 2009, teniendo en cuenta la nueva correlación de fuerzas políticas existente hasta ahora, consisten en la posibilidad objetiva de respeto a la Constitución de la República y a las leyes, en función del respeto directo a la democratización.

La corrupción estatal heredada de los gobiernos anteriores, aparece reflejada en el manejo de las liquidaciones de recursos públicos o estatales en beneficio de empresas privadas y el problema de nombramiento de personas ocupando plazas "fantasmas" para desempeñar funciones al servicio del partido gobernante, de ONG propiedad de miembros de ese partid.

Conclusiones generales: reiteración de algunas ideas.

Las elecciones presidenciales del 15 de marzo significaron el revés político para las fuerzas empresariales neoliberales y su partido político que desde 1989 gobernaba al país. ¿Ha sido posible ejecutar cambio estructural en la situación enraizada objetiva e históricamente por todos los anteriores gobiernos representantes de intereses de la gran burguesía salvadoreña? ¡No es posible y menos probable!. Se trata de una realidad que llevará años modificarla o transformarla para convertirla, como se dice en estos tiempos, en incluyente.

En el cortísimo tiempo transcurrido del nuevo gobierno, los perdedores electorales ahora se encaminan hacia un destino diferente al que presionaron antes por nuevos endeudamientos públicos (1800 millones de dólares) y para “reorientar”, falsamente, el anterior endeudamiento (950 millones de dólares) que el anterior presidente los destinó a otros gastos violando la Constitución y las leyes.

Aunque se insista en la importancia de confiar en el nuevo gobierno a fin de alcanzar “gobernabilidad” y la “unidad nacional”, es una meta todavía muy lejos de alcanzar. La composición o estructura social del país; o sea, la pirámide social relacionada con la distribución de ingresos y con el dominio del patrimonio o riqueza del país, vuelve objetivamente difícil el logro de aquel objetivo.

La viabilidad de la reconstrucción social y económica, está condicionada a la superación de los problemas inmediatos heredados del gobierno de derecha, del comportamiento de la economía del país⁶, de la situación social, de las posiciones de las fuerzas políticas de derecha, de la conducta de los agrupamientos empresariales y bancarios, de otros factores objetivos y de la situación regional e internacional.

El Plan Global Anticrisis relacionado con los problemas inmediatos que deben ser tratados, no era la transición de una forma de gobierno a otra con dificultades peculiares del momento, ni el inicio de cambio estructural ni la solución de la crisis del modelo del país que vive una larga crisis estructural.

Dar respuesta a problemas inmediatos, casi urgentes, ha ocupado mucho tiempo para el nuevo gobierno que, entre otras cosas, ha estado dedicado a la formación o integración y ajuste del nuevo gabinete, teniendo en cuenta la composición plural del mismo y la toma de decisiones sobre cuestiones que aparecen sobre la marcha y sobre aquellas que el anterior gobierno dejó como ocultas o pendientes.

Si este es el rumbo que guía todas las decisiones, aunque se trate de medidas de emergencia, de respuestas inmediatas a problemas urgentes, entonces la decisión electoral del pueblo por el cambio seguro, es el camino que por ahora habrá que aprender a caminar durante los próximos cinco años, y los siguientes tres para los diputados y diputadas, según las condiciones históricas, internas y externas.

⁶ Las estimaciones o cálculos de la CEPAL, FMI, BID, Banco Mundial, las de los ministerios de Economía y Hacienda del gobierno y otras estimaciones, indican que la recesión de la economía estadounidense repercute en el país y los síntomas de la recuperación económica aparecerán hasta el 2010. Además, ENADE realizará su nuevo evento en el que se debatirá sugerencias para la reactivación de la economía para el país, de la misma manera que en el seno empresarial aparece opciones de cambios no definidas hasta ahora, lo mismo que en el partido de los empresarios Arena todavía no está definido el nuevo rumbo que sustituye al neoliberalismo fracasado.